

关于 2020 年新增抗疫特别国债和市级地方政府债务预算调整方案（草案）的报告

温州市财政局局长 陈宣安

（2020 年 10 月 27 日）

主任、副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现将 2020 年新增抗疫特别国债和市级地方政府债务预算调整方案报告如下：

一、2020 年新增抗疫特别国债

（一）抗疫特别国债资金安排及分配情况

今年，为应对新冠肺炎疫情影响，中央财政统一发行用于支持地方基础设施建设和疫情防控的特别国债，并实行特殊转移支付机制，直接下达市县基层，由基层统筹用于惠企利民。根据规定，浙江省财政厅按因素法分配、分批下达温州市区 2020 年抗疫特别国债支出预算 79697 万元，其中鹿城区 27627 万元、瓯海区 25646 万元、龙湾区 15645 万元、洞头区 10779 万元。市财政局按照省财政厅分配方案，第一时间将资金落实到各区，用于基础设施建设和抗疫相关支出方面，发挥资金对“六保”“六稳”的重要作用。抗疫特别国债资金从第 6 年（2025 年）开始，每年各地按照分配总额的 20%向中央偿还本金，第 10 年偿还完毕，利息全部由

中央财政负担。

（二）新增抗疫特别国债市级调整预算

根据《中华人民共和国预算法》《温州市市级预算审查监督办法》和财政部相关要求，我们编制了 2020 年新增抗疫特别国债市级预算调整方案：

拟调增市级 2020 年政府性基金预算“抗疫特别国债转移支付收入”预算 79697 万元，相应调增市级 2020 年政府性基金预算“抗疫特别国债转移支付支出”预算 79697 万元，各区根据资金用途，列支“234 抗疫特别国债安排的支出”中对应预算科目。收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

二、2020 年新增地方政府债务

（一）新增地方政府债务限额及分配情况

经省政府批准，省财政厅于 8 月下发《浙江省财政厅关于下达部分 2020 年新增地方政府债务限额的通知》，核定温州市区 2020 年新增地方政府债务限额 107.43 亿元，其中提前下达的 47.7 亿元已按规定编入 2020 年年初预算。本次下达新增债务限额 59.73 亿元，省级代为发行后转贷市级，对本次下达的新增债务，需调整市级预算。

本次下达的新增地方政府债券 59.73 亿元，其中：一般债券 5 亿元，全部转贷各区；专项债券 54.73 亿元，转贷各区 54.28 亿元，市级支出 0.45 亿元，用于温州市第六人民医院二期工程。

（二）新增地方政府债务市级调整预算

根据《中华人民共和国预算法》《温州市市级预算审查监督办法》等相关规定，对本次下达的新增债务 59.73 亿元，编制 2020 年市级新增地方政府债务预算调整方案（草案）如下：

拟调增市级 2020 年一般公共预算“一般债务转贷收入”5 亿元，相应调增一般公共预算“一般债务转贷支出”5 亿元。收支平衡。

拟调增市级 2020 年政府性基金预算“专项债务转贷收入”54.73 亿元，相应调增政府性基金预算“专项债务转贷支出”54.28 亿元、“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”0.45 亿元。收支平衡。

以上报告，请予审议。

附表 1

抗疫特别国债资金分配表

单位：万元

市县	抗疫特别国债	其中：基础设施建设方面
市区合计	79697	52536
温州市本级		
鹿城区	27627	17772
瓯海区	25646	18643
龙湾区	15645	10993
洞头区	10779	5128

附表 2

温州市市级一般公共预算总体收支调整表 (草案)

单位: 万元

项 目	2020 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	3310918	3360918	50000
(一) 一般公共预算收入	1275000	1275000	
(二) 转移性收入	2035918	2085918	50000
1. 中央四税返还收入	225146	225146	
其中: 所得税基数返还收入	62426	62426	
成品油价格和税费改革 税收返还收入	2845	2845	
增值税和消费税税收返 还收入	94744	94744	
营改增基数返还收入	65131	65131	
2. 省转移支付收入	740991	740991	
3. 区上解省收入	358889	358889	
4. 区上解市收入	41908	41908	
5. 县(市)上解市收入	2066	2066	
6. 一般债务转贷收入	368000	418000	50000
7. 动用预算稳定调节基金	192000	192000	
8. 调入资金和上年结转项目	106918	106918	
二、支出合计	3310918	3360918	50000
(一) 一般公共预算支出	1332202	1332202	
(二) 转移性支出	1978716	2028716	50000
1. 中央四税返还区支出	59017	59017	
2. 市上解省支出	347052	347052	
3. 区上解省支出	358889	358889	
4. 一般债务还本支出	58821	58821	
5. 一般债务转贷支出	311000	361000	50000
6. 设立预算稳定调节基金	110000	110000	
7. 补助县(市、区)支出和结 转下年项目等支出	733937	733937	

附表 3

温州市市级政府性基金预算总体收支调整表 (草案)

单位: 万元

项目	2020 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	3817257	4444254	626997
(一) 市级收入	2350000	2350000	
(二) 转移性收入	1467257	2094254	626997
1. 上级补助收入	24000	24000	
2. 专项债务转贷收入	745000	1292300	547300
3. 抗疫特别国债转移支付收入		79697	79697
4. 调入资金和动用上年结转	698257	698257	
二、支出合计	3817257	4444254	626997
(一) 市级支出	2200000	2204500	4500
(二) 转移性支出	1617257	2239754	622497
1. 对县市区转移支付支出	700000	700000	
2. 专项债务转贷支出	529801	1072601	542800
3. 专项债务还本支出	25199	25199	
4. 抗疫特别国债转移支付支出		79697	79697
5. 调出资金和结转下年支出	362257	362257	

附表4

市级新增地方政府债务支出项目表

单位：万元

债券类型	项目	金额
其他项目收益专项债券	温州市第六人民医院二期工程	4500